

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ז באב התשע"ח
29 ביולי 2018
סימוכין : 274016

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 29/07/2018

משתתפים :

גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח רות כהן מרק, חשבת בכירה מטה החשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

מוזמנים :

הגברת אפרת חפץ, סגנית מנהל האגף לחינוך יסודי, משרד החינוך
ד"ר מינה לונה תורגמן, ממונה קדם יסודי, משרד החינוך
הגברת דפנה ורנר, סגנית חשב משרד החינוך
גילה קרול, ממונה מיומנות יסוד, משרד החינוך

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 17/06/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 20/06/18
השלמות מיום 12/7/18

בקשה מס': 617933

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם קרן גרינספון, לצורך תכנית ספריית פיגימה (תכנית לעידוד האוריינות שבמסגרתה מוענקים ספרי קריאה איכותיים לילדים התכנית מופעלת בגנים ובבתי הספר בכיתות א' וב'), לתקופה שמיום 01/09/18 ועד ליום 31/08/21, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר :

51,487,378 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה : מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז להתקשרות עם קרן גרינספון, על פי תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/09/18 ועד ליום 31/08/21. (מתוכם 2 אופציות בנות שנה כל אחת). מכיוון שחו"ד ספק יחיד פורסם רק לשנה"ל תשע"ט, החלטת הוועדה לעניין האופציות כפופה לפרסום חו"ד ספק יחיד ולא הגשת השגות על החו"ד לפני מימוש כל אחת מהאופציות.

הערות ונימוקים :

1. משרד החינוך (להלן - המשרד) מבקש להתקשר בפטור עם קרן גרינספון (להלן - הקרן) עבור תכנית ספריית פיגימה, מדובר בתכנית לעידוד האוריינות שבמסגרתה מוענקים ספרי קריאה איכותיים לילדים התכנית המופעלת בגנים ובבתי הספר בכיתות א'+ב'.
2. התקשרות בהיקף 12,904,105 ₪, בתקופה שמיום 1.9.18 ועד ליום 31.8.19.
3. אופציה להארכה לשנה נוספת בהיקף של 16,775,336.5 ₪ (סכום זה כולל אפשרות להרחבה של עד 30% ע"פ שיקול דעת המשרד), עבור התקופה שמיום 1.9.19 ועד ליום 31.8.20.
4. אופציה להארכה לשנה נוספת בהיקף של 21,807,937 ₪ (סכום זה כולל אפשרות להרחבה של עד 30% ע"פ שיקול דעת המשרד) עבור התקופה שמיום 1.9.20 ועד ליום 31.8.21.
5. המשרד התקשר עם הקרן להפעלת התכנית בגני ילדים בהתאם לאישור של ועדת הפטור המרכזית על פי תקנה 3(29) בתח"מ מיום 7.12.14 ועד ליום 31.8.18 בהיקף של 32,692,796 ₪.
6. בשנת 2016 הוחלט על פתיחת תכנית חדשה לכיתות א'+ב'. מאחר והתכנית לכיתות אלה מתחלקת שונה בין המשרד לקרן, ומאחר והחלטת ועדת הפטור המרכזית התייחסה לחלוקה בין המשרד לקרן באשר לגני ילדים, המשרד פעל במסגרת החלטת ועדת פטור משרדית רק לתכנית זו.
7. מאחר ואופציית ההרחבה של גני ילדים הסתיימה, המשרד החליט לא לנצל עוד אופציית הרחבה של כיתות א'-ב' ולעבוד על חוזה אחד הן לגני הילדים והן לכיתות א'-ב'.
8. הקרן שותפה למשרד במימון של כלל התכנית: 52% מערך הפעילות בגני הילדים במגזר דובר העברית ביישובים באשכולות 1-6, 25% מערך הפעילות בגני ילדים במגזר דובר הערבית ביישובים באשכולות 1-10 ו-33.33% מהתכנית בכיתות א'-ב'.
9. המשרד פרסם את כוונתו לבצע את ההתקשרות לפי תקנה 3(א) לתח"מ ולא התקבלו השגות.
10. לפי הגורם המקצועי, הקרן הינה ספק יחיד מאחר ומדובר במימון בו מסופק מוצר יחידאי (שאינו גנרי ושלא ניתן לרכוש אותו בשוק החופשי). המוצר המסופק הוא מהדורה מיוחדת של ספרי קריאה אשר לא ניתן לרכוש אותם באמצעות זכייני רכש ספרים או מכרז, כאשר התכנים והשיקולים הפדגוגיים נקבעים באמצעות ועדה בראשות גורמים ממשרד החינוך. כמו כן, הקרן רכשה את היכולת הארגונית והניסיון

- המשך

בהתקשרות עם המו"לים, רכישת זכויות היוצרים הנדרשות, הפקת המהדורה המיוחדת והפצתה. בנוסף, ההפעלה המעשית נעשית על ידי הקרן שגם מממנת חלק מהעלות לצד המשרד. המוזמנים הציגו בפני הוועדה את השירותים אותם מקבל המשרד (כגון מו"מ מול מדפיסים והפצה), לשאלת ועדת הפטור הבהיר המשרד כי אף שלקרן נציגים פדגוגיים בועדה, משרד החינוך מעורב ומשפיע ולכן מדובר ברכש ולא בתמיכה.

11. גב' עפרי לוי, רפרנטית משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 15 ביולי 2018, ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

רו"ח רות כהן
מרק

גב' מירב קדם